

КОНТРОЛЬНІ ФУНКЦІЇ СТАРОСТИ

ДОСЛІДЖЕННЯ

АНАЛІЗ



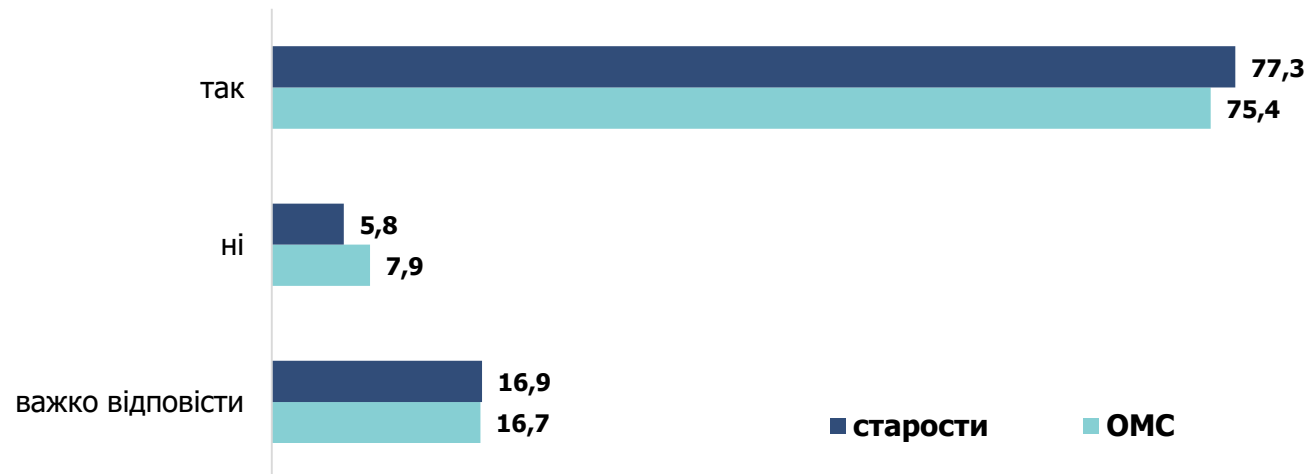
- законодавчого забезпечення контрольних функцій старост
- проблематики реалізації контрольних функцій старост

ОПИТУВАННЯ



- **2 388** старост
- **1 433** представників ОМС

Чи доцільно наділяти старосту контрольними функціями? (%)



УЧАСТЬ У ЗДІЙСНЕННІ КОНТРОЛЮ

частина 5 статті 54¹ ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні»



за виконанням рішень сільської, селищної, міської ради, її виконавчого комітету, розпоряджень сільського, селищного, міського голови на території відповідного СО



за використанням об'єктів комунальної власності, розташованих на території відповідного СО



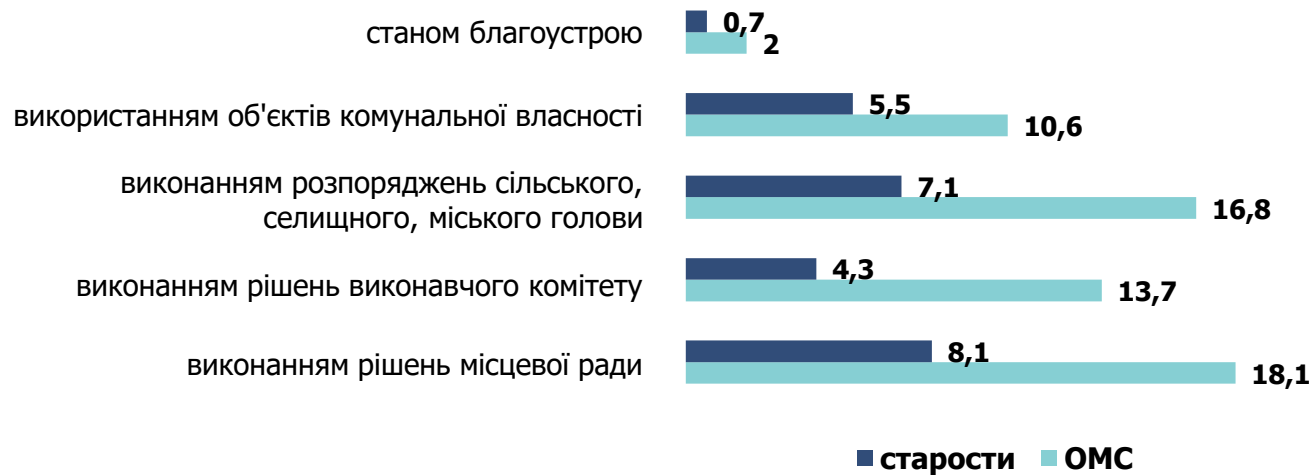
за станом благоустрою відповідного СО



Участь у контролі –
це імператив
чи дискреція?

«...здійснює інші повноваження,
визначені цим Законом та іншими законами України»

% старост, які не беруть участь у контролі за:



% старост, які самостійно здійснюють контроль, а не беруть участь у контролі



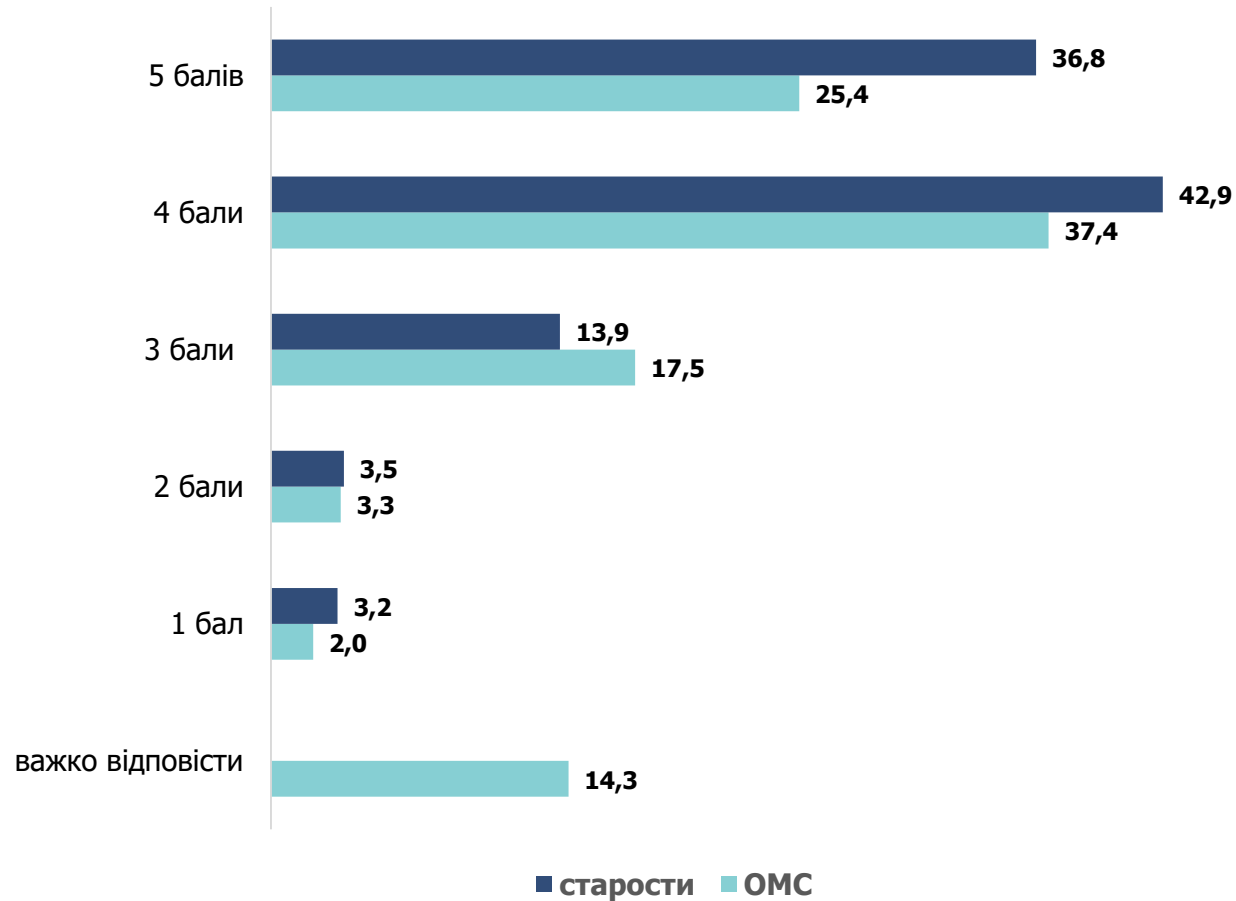
ІЗ ДОСЛІДЖЕННЯ ЩОДО ПОВНОВАЖЕНЬ СТАРОСТ,
ПРОВЕДЕНОГО НА ЗАПИТ КОМІТЕТУ
у 2024 році

старости НЕ ВИКОНУЮТЬ контрольні функції
на думку:

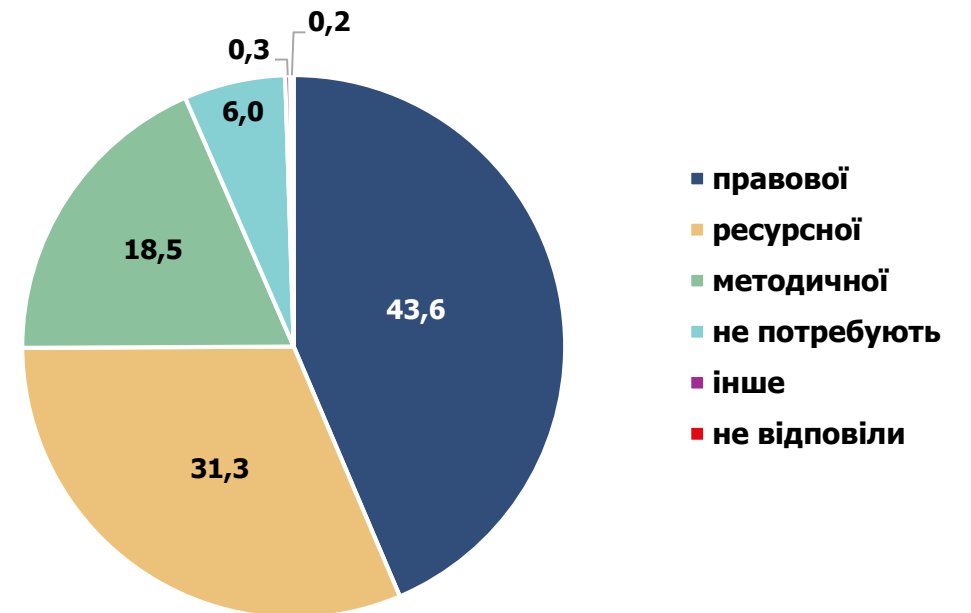
1,3% представників ОМС

1,1% старост

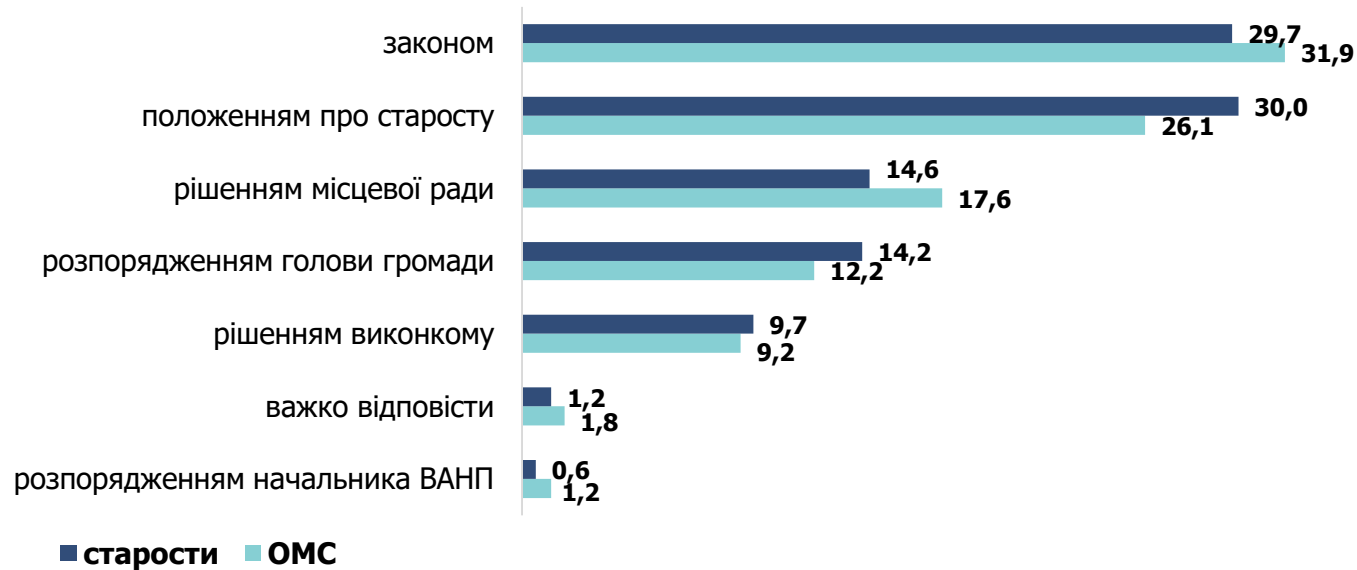
Оцінка ефективності контрольних функцій (%)



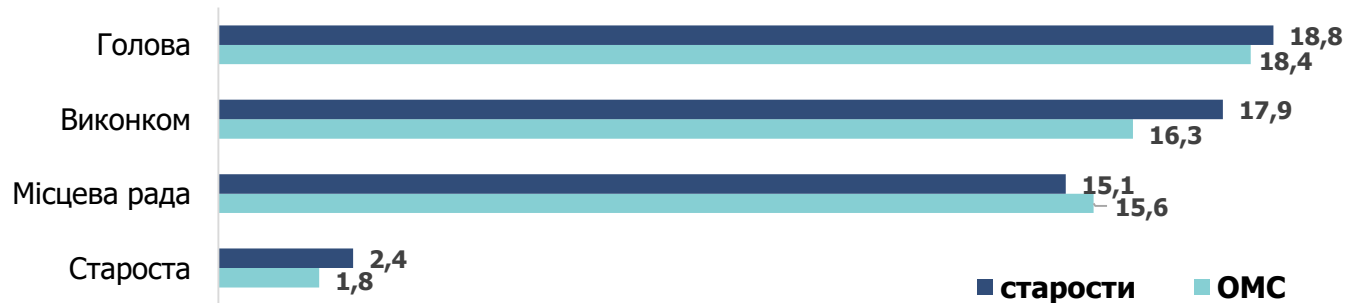
Скільки старост потребують допомоги для виконання контрольних функцій (% від кількості респондентів)



Яким актом староста має наділятися контрольними функціями? (%)

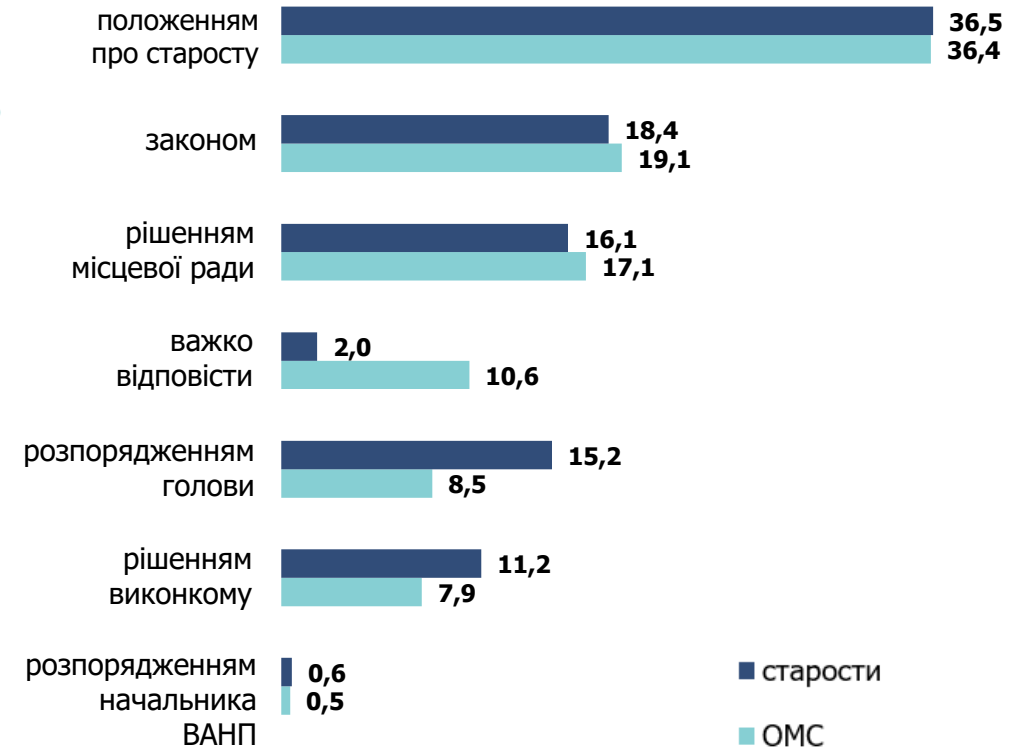


Хто визначає предмет контролю? (%)



ІЗ ДОСЛІДЖЕННЯ ЩОДО ПОВНОВАЖЕНЬ СТАРОСТ, ПРОВЕДЕНОГО НА ЗАПИТ КОМІТЕТУ у 2024 році

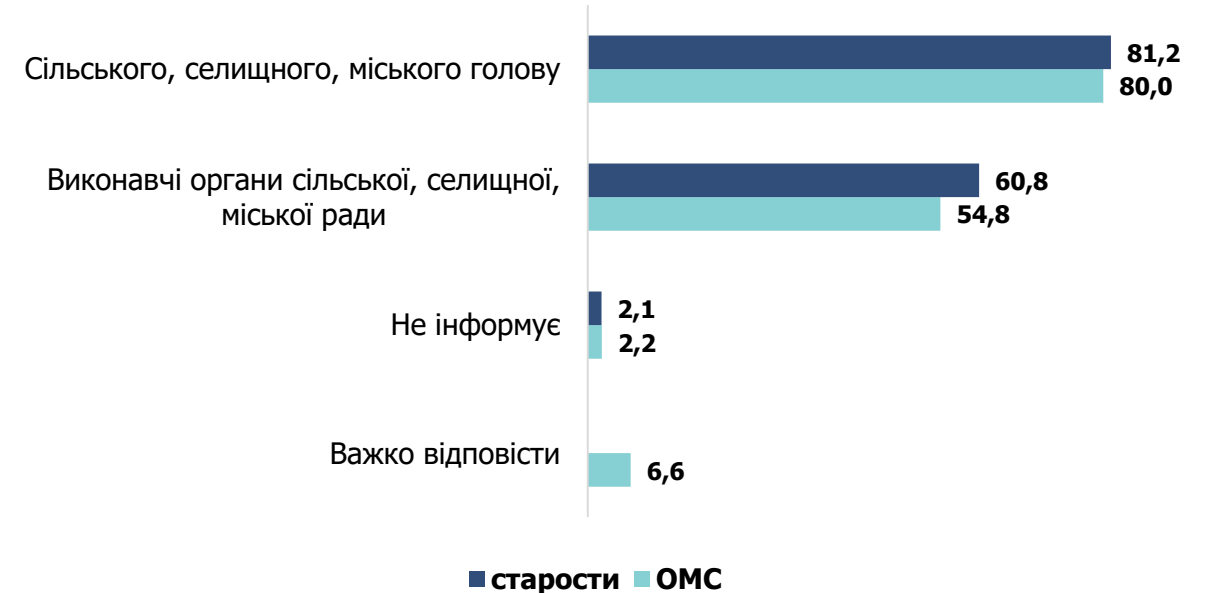
Яким актом визначено контрольні функції старости? (%)



% старост, які використовують форму участі у контролі:



Кого інформують старости про результати контролю? (%)



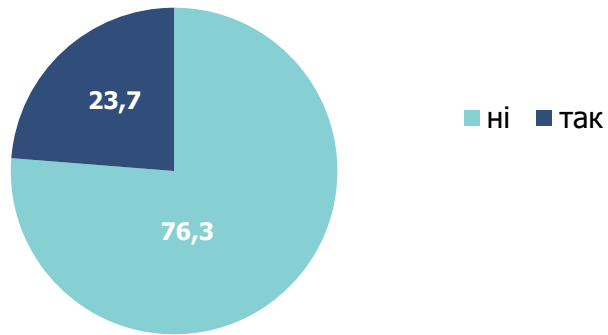
Законодавчо не визначено механізм імплементації результатів участі старост у контролі

Предмет контролю - комунальне майно (%)

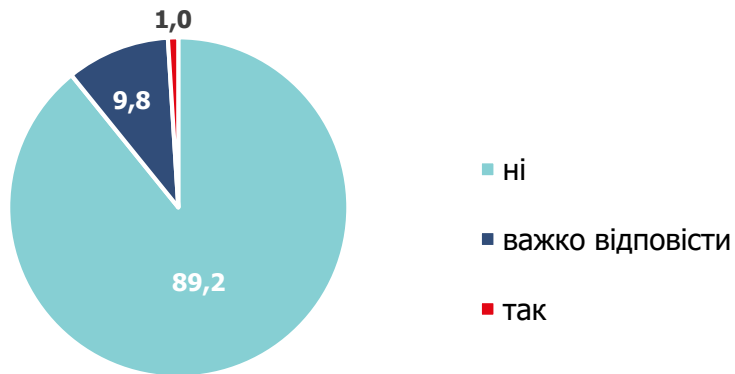


Закон передбачає участь у контролі старост за об'єктами комунальної власності ТГ,
але **НЕ ПЕРЕДБАЧАЄ** участь у такому контролі за об'єктами **СПІЛЬНОЇ** комунальної власності ТГ

Чи були випадки перешкоджання у виконанні контрольних функцій? (%)



Чи відомі Вам факти зловживань старостою контрольними функціями у Вашій ТГ? (%)



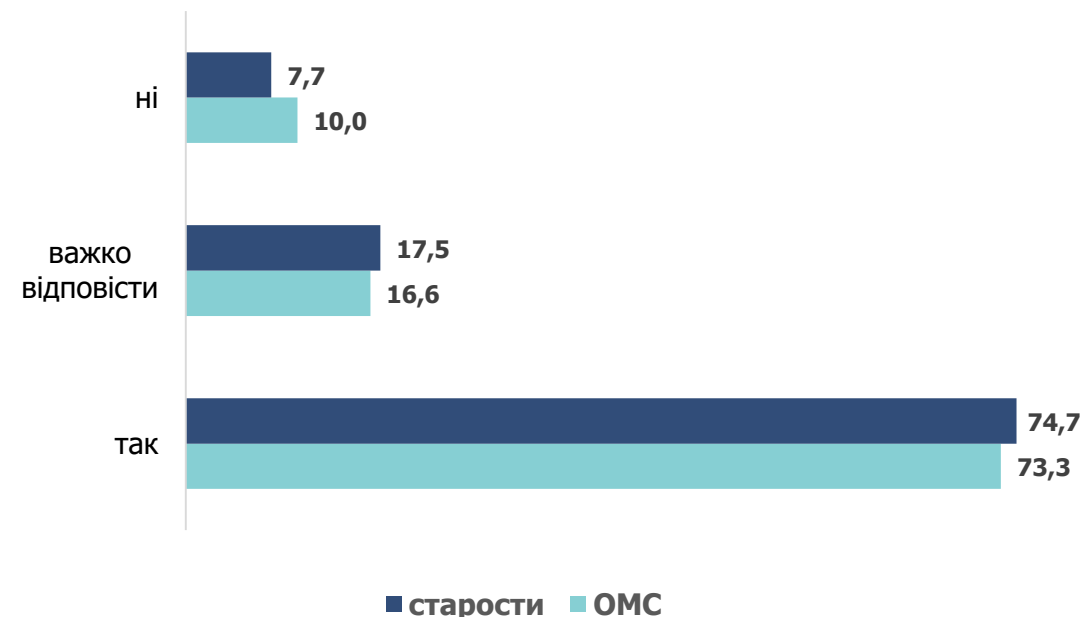
Які були перешкоди у виконанні контрольних функцій старости? (%)



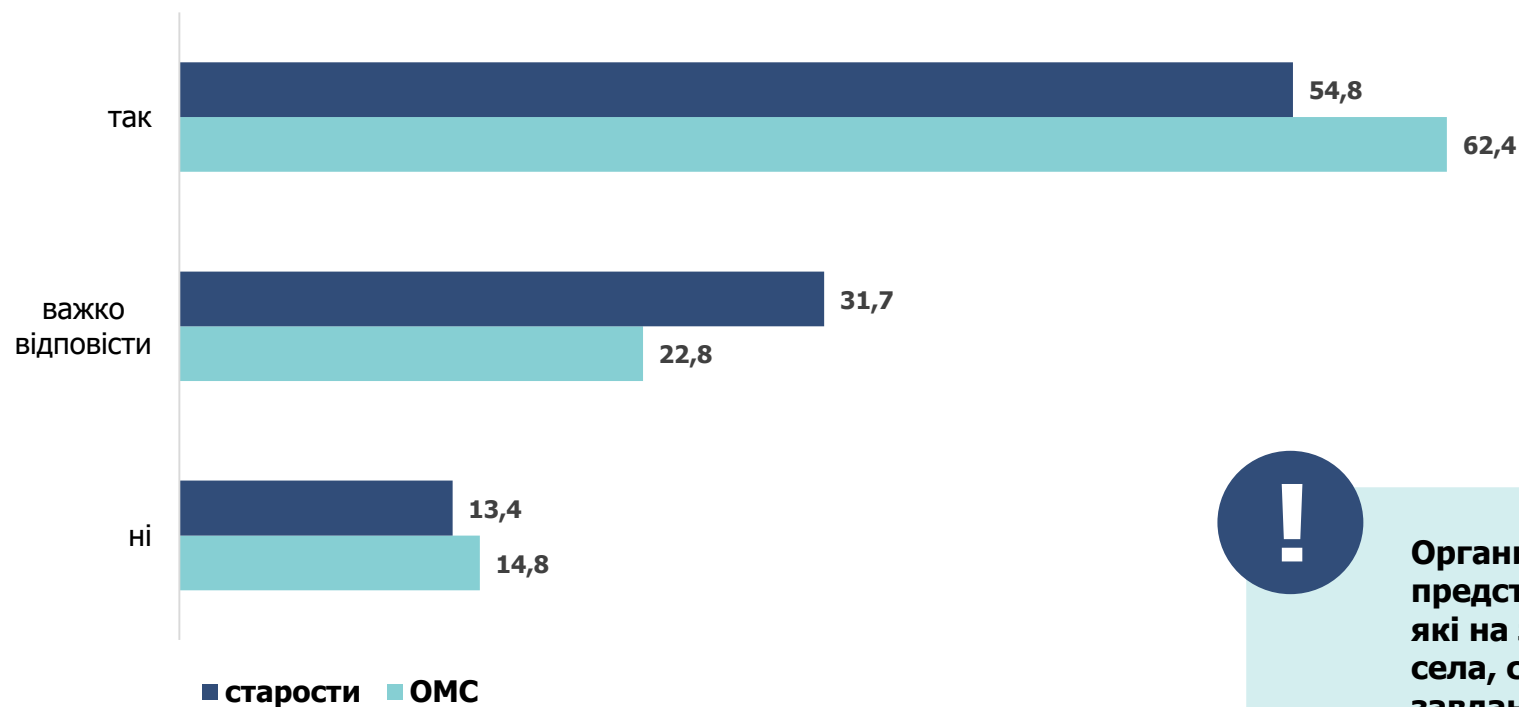
ЧИ Є КОНФЛІКТОМ ІНТЕРЕСІВ СИТУАЦІЇ:

- ➔ **участь старости у здійсненні контролю за виконанням доручень для виконкому, у разі, якщо староста є його членом**
- ➔ **одночасне надання повноважень участі в організації виконання та контролю за виконанням рішень, розпоряджень, доручень**
- ➔ **участь у здійсненні контролю за використанням об'єктів комунальної власності, щодо яких староста брав участь у підготовці проектів відповідних рішень місцевої ради**
- ➔ **виконання контрольних функцій щодо розпоряджень голови, який є суб'єктом подання на затвердження старост**

Чи доцільно старості, який є членом виконкому, здійснювати контроль за виконанням рішень виконавчого органу відповідної місцевої ради? (%)



Чи доцільно наділяти старосту повноваженнями контролю за діяльністю ОСН,
що діють на території відповідного СО (%)



Органи самоорганізації населення (ОСН) - представницькі органи, що створюються жителями, які на законних підставах проживають на території села, селища, міста або їх частин, для вирішення завдань, передбачених Законом



Заходи підвищення ефективності контрольних функцій старости

- Навчання, підвищення кваліфікації, методична допомога, обмін досвідом
- Ресурсне забезпечення
- Розширення повноважень, у т.ч. в частині контрольних функцій
- Правове регулювання
- Поліпшення комунікації із місцевою владою
- Громадська участь
- Звітування, публічність, відповідальність, прозорість
- Правова допомога
- Допомога правоохоронних органів у СО
- Участь у засіданнях комісій місцевої ради
- Доступ до інформації
- Прямі вибори старост
- Розширення штатного розпису СО, залучення спеціалістів
- Встановлення відеоспостереження у ТГ
- Заходи з благоустрою
- Складання адмінпротоколів, накладення санкцій
- Зменшення навантаження на старосту
- Цифровізація

Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування:



- взяти інформацію до відома
- на постійній основі здійснювати контрольну функцію Комітету щодо дотримання законодавства з питань функціонування інституту старост
- продовжити проведення регіональних обговорень розвитку інституту старост та розглянути доцільність дискусії щодо проблематики контрольних поноважень старост і повноти їх законодавчого забезпечення
- провести окреме дослідження застосування законодавства щодо практики звітування старост перед жителями та відповідною місцевою радою
- розглянути доцільність удосконалення законодавчого регулювання контрольних функцій старост в частині:
 - чіткого визначення правосуб`єктності старост під час реалізації повноважень з контролю
 - визначення можливості участі старости у здійсненні контролю за використанням об`єктів спільної комунальної власності територіальних громад, розташованих на території відповідного старостинського округу
 - регламентації механізму та способу участі старост у здійсненні контролю, умов залученості, видів та підстав контролю, імплементації результатів контролю тощо, зокрема щодо участі у контролі за використанням об`єктів комунальної власності
 - визначення суб`єкта наділення старост контрольними повноваженнями, дискреції повноважень старост з контролю

Міністерству розвитку громад та територій України

- використовувати в роботі результати дослідження «Контрольні функції старости»
- надавати інформаційно-методичну допомогу органам місцевого самоврядування у застосуванні положень законодавства щодо контрольних повноважень старост
- розглянути доцільність* створення єдиного реєстру старостинських округів з інформацією по кожній ТГ про:
 - дату створення старостинського округу та дату призначення старости
 - кількість жителів старостинського округу на дату його створення
 - населені пункти у складі старостинського округу
 - показник густоти населення
 - проведення громадського обговорення кандидатур на посади старост тощо

** повторна рекомендація, надана за результатами дослідження щодо повноважень старост, проведеного на запит Комітету у 2024 році*

Органам місцевого самоврядування базового рівня, сільським, селищним, міським головам



- використовувати в роботі результати дослідження «Контрольні функції старости»
- дотримуватись вимог чинного законодавства щодо надання повноважень з контролю старостам
- у разі наявності, усунути порушення вимог Закону в частині контрольних функцій старост
- при наданні старостам контрольних повноважень враховувати спроможність та наявність ресурсного забезпечення для виконання таких повноважень
- сприяти підвищенню фахового рівня підготовки старост
- сприяти старостам у виконанні повноважень з контролю



Всеукраїнським асоціаціям органів місцевого самоврядування

- використовувати в роботі результати дослідження «Контрольні функції старости» та ознайомити з ним своїх членів
- сприяти сільським, селищним, міським радам у розвитку інституту старост
- надавати інформаційну, консультативно-методичну, просвітницьку допомогу ОМС щодо реалізації контрольних функцій старост
- сприяти поширенню кращих практик реалізації контрольних функцій старост

ДЯКУЮ ЗА УВАГУ!